



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea art.21 din Legea 215/2001, republicată cu
modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.21 din Legea 215/2001, republicată cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx131 din 24.03.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.21 alin.(3) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul interzicerii contractării serviciilor juridice ale unui avocat sau societăți de avocatură pentru a reprezenta „interesele unității administrativ-teritoriale, respectiv ale autorităților și instituțiilor, societăților comerciale/regii autonome, înființate sau aflate în subordonarea autorităților administrației publice locale în justiție”, din cauza cheltuielilor considerabile efectuate, care au depășit, în anumite cazuri, cuantumul celor efectuate cu structurile juridice care funcționează în aparatul propriu.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Referitor la norma propusă la **art.I pentru art.21 alin.(3)**, pentru un spor de rigoare în reglementare, este necesară reformularea textului, astfel:

„(3) Primarul, respectiv președintele consiliului județean, precum și conducătorii instituțiilor, societăților comerciale sau regiilor

autonome, înființate sau aflate în subordonarea consiliului local sau a consiliului județean, pot împuternici o persoană cu studii superioare juridice de lungă durată din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean sau din cadrul compartimentelor juridice să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale, precum și ale autorităților administrației publice locale sau județene ori ale instituțiilor, societăților comerciale sau regiilor autonome de interes local sau județean, după caz”.

3. Referitor la textul propus la **art.I** pentru **art.21 alin.(4)**, apreciem că textul actual al acestui alineat trebuie menținut, urmând a fi introdusă o nouă teză, care să consacre obligația primarului, respectiv a președintelui consiliului județean de a întreprinde toate măsurile necesare în vederea recuperării cheltuielilor de judecată.

4. În ceea ce privește textul propus la **art.II** pentru **art.21 alin.(6)**, semnalăm că din economia acestuia rezultă că ar fi vorba despre două categorii de litigii, și anume: a) litigii al căror obiect îl constituie „atribuții de serviciu ale secretarului sau angajaților din compartimentele juridice ale consiliului local sau județean ori ale consilierilor juridici din compartimentele de specialitate ale autorităților și instituțiilor, societăților comerciale, regiilor autonome înființate sau aflate în subordinea consiliului local sau județean și b) litigii al căror obiect nu reprezintă atribuții de serviciu ale persoanelor sus-menționate.

Or, apreciem că litigiile legate de unitatea administrativ-teritorială, de autoritățile deliberative și executive ale acesteia, precum și litigiile instituțiilor, societăților comerciale sau regiilor autonome de interes local sau județean constituie atribuții de serviciu ale secretarului unității administrativ-teritoriale sau ale angajaților din compartimentele juridice ale consiliului local, consiliului județean ori ale consilierilor juridici din compartimentele de specialitate ale instituțiilor, societăților comerciale sau regiilor autonome de interes local sau județean, de vreme ce aceste persoane au statutul de angajat ai acestor entități și sunt împuternicite să îl reprezinte.

Pe de altă parte, norma nici nu ar mai fi necesară în raport cu textul propus la **art.I** pentru **alin.(3)** al **art.21**, conform căruia **persoanele împuternicite din cadrul entităților respective** reprezintă interesele unității administrativ-teritoriale, precum și ale autorităților administrației publice locale sau județene ori ale instituțiilor, societăților comerciale sau regiilor autonome de interes local sau județean.

Sub aspectul celor semnalate, textul trebuie reanalizat și reformulat, pentru a evidenția și reglementa corect intenția inițiatorilor, evitându-se interpretarea acestuia ca o limitare a serviciilor prestate de avocați sau de societățile de avocatură.

5. Cu privire la textul propus la **art.II** pentru **art.21 alin.(7)**, menționăm că, potrivit prevederilor art.51 alin.(3) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, efectuarea cheltuielilor bugetare se face numai pe bază de documente justificative, care să confirme angajamentele contractuale, primirea bunurilor materiale, **prestarea serviciilor ...**, precum și a altor obligații. Având în vedere aceste prevederi legale, sub aspectul plății serviciilor, norma propusă rămâne fără obiect.

6. Din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele observații:

a) Având în vedere că proiectul vizează modificarea și completarea unui singur articol din actul normativ de bază, respectiv art.21 din Legea nr.215/2001, și că, potrivit normelor de tehnică legislativă, eventualele intervenții legislative suferite de această lege trebuie să se regăsească în partea dispozitivă a articolului unic, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege

pentru modificarea și completarea art.21 din Legea administrației publice locale nr.215/2001”.

b) Conform uzanței în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, intervențiile legislative asupra actului normativ de bază trebuie cuprinse într-un **articol unic**, în a cărui parte dispozitivă trebuie precizat elementul structural din actul normativ supus modificării și completării, numărul, data și anul editorialului în care a fost republicat, precum și precizarea că, după republicare, acesta a mai suferit unele intervenții legislative.

Totodată, intervențiile legislative asupra art.21 urmează să fie marcate ca puncte subsumate articolului unic, numerotate cu cifre arabe. Propunem următoarea redactare:

„**Articol unic.** - Articolul 21 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

„1. Alineatele (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda, între ghilimele, textele propuse, în debutul cărora trebuie inserată doar cifra „(3)”, respectiv „(4)”.

Referitor la alin.(4), acesta trebuie să fie redat integral, adică atât textul actual, cât și noua teză propusă prin proiect.


„2. După alineatul (5), se introduc două noi alineate, alin.(6) și (7), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda, între ghilimele, textele propuse, în debutul cărora trebuie inserată doar cifra „(6)”, respectiv „(7)”.

Pe cale de consecință, trebuie eliminate sintagmele:

„Art.I. – Articolul 21, alineatele 3 și 4 din Legea 215/2001 se modifică și se completează după cum urmează:”.

„Art.II. – După alineatul (5) al art.21 se introduc două noi alineate, respectiv, alin(6) și alin(7) care vor avea următorul conținut:”.

PREȘEDINTE
Dragoș ILESCU
dr. Dragoș ILESCU


București
Nr. 407 / 5.04.2011.

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- | | | | |
|---|--|---|--|
| 1 | republicare cu renumerotare
Legea administrației publice locale | M. Of. nr. 123/20 feb. 2007 | |
| 2 | modificări prin
O.U.G. nr. 20/2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 | M. Of. nr. 177/7 mar. 2008
M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 | modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;
introduce art. 31_1 |
| 3 | modificări prin
L. nr. 35/2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali | M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 | modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2) |
| 4 | modificări prin
O.U.G. nr. 66/2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 | M. Of. nr. 409/30 mai 2008
M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 | modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;
introduce art. 89_1 - 89_3 |
| 5 | completat prin
L. nr. 131/2008
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 | M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 | introduce alin. (1_1) la art. 116 |
| 6 | modificări prin
L. nr. 5/2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 | aprobă O.U.G. nr. 20/2008 |
| 7 | modificări prin
L. nr. 50/2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 | aprobă O.U.G. nr. 66/2008 |

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1);
introduce alin. (1_1) la art. 67
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009
Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
modifică art. 53 alin. (2)
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010
Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009